



*Ministerio de Producción*

EX-2018-09736319-APN-CME#MP  
IF-2018-12050360-APN-DGD#MP

BUENOS AIRES, 10 ABR 2018

A LA SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA:

Vienen las presentes actuaciones a esta Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Producción, a efectos de emitir opinión respecto del proyecto de Resolución Secretarial que rescinde los Convenios Específicos oportunamente celebrados con los municipios de Rawson (Provincia del CHUBUT) y Gobernador Virasoro, Colonia Santa Rosa y Santo Tomé (Provincia de CORRIENTES) por restricciones presupuestarias, en el marco del Programa "Desarrollo Productivo Local" instituido por la Resolución N° 426/16 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, y reglamentado por Resolución N° 31/16 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA.

#### I. ANTECEDENTES

En el número de orden 3, se incorpora nota suscripta por el señor Secretario, a través de la cual se solicita a la Dirección de Presupuesto dependiente de la Subsecretaría de Coordinación que informe la existencia de créditos presupuestarios, dentro de la Partida Presupuestaria de la Jurisdicción 51 - Ministerio de Producción, Programa 40,

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP

Partida 5.7.6, para el Ejercicio 2018, para afrontar los gastos correspondientes al trámite de los siguientes expedientes: 1) EX2017-06650587-APN-CME#MP (Monto ANR: \$1.061.970.-); 2) EX2017-06651080-APN-CME#MP (Monto ANR: \$607.375.-); 3) EX2017-06649919-APN-CME#MP; 4) EX2017-06650377-APN-CME#MP (Monto ANR: \$1.061.551.-).

En el Orden 4 se incorpora Nota NO-2018-09545362-APN-DP#MP, de fecha 5 de marzo de 2018, por la cual el señor Director de Presupuesto del Ministerio de Producción informa que en la Partida 5.7.6. - Jurisdicción 51 - Ministerio de Producción, Programa 40 no cuenta con créditos vigentes para atender la ejecución del gasto en cuestión.

En el orden 5 (IF-2018-11527396-APN-SECIP#MP), se incorpora el informe técnico realizado por el señor Secretario, en fecha 16 de marzo de 2018, en el que destaca que con los cuatro municipios involucrados se firmó oportunamente un Convenio Específico y que con el objetivo de proseguir con el trámite de los mismos se realizó la correspondiente consulta a la Dirección de Presupuesto. Señala al respecto que la información suministrada por dicha Dirección imposibilita el avance de las actuaciones antes identificadas, en virtud de tratarse de una restricción presupuestaria de carácter permanente. A consecuencia de ello, acompaña proyecto de Resolución (N° IF-2018-12050360-APN-DGD#MP, incorporado en el Orden 9) y solicita la intervención de ésta Dirección General.

## II. MARCO NORMATIVO

A través del Decreto N° 1 de fecha 4 de enero de 2016 se establecieron entre los objetivos de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN,

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP



*Ministerio de Producción*

fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias, entidades representativas de los sectores productivos, para integrar los tejidos productivos locales, provinciales y regionales; así como detectar las necesidades de desarrollo local, provincial y regional con el diseño y promover el vínculo con la formulación de políticas públicas nacionales de apoyo a la producción.

Consecuentemente, conforme lo dispuesto por el art. 1 de la Resolución N°426/16 del Ministerio de Producción, de fecha 1 de Septiembre de 2016, se creó el Programa "Desarrollo Productivo Local" en el ámbito de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, que tiene por objeto fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos locales para la gestión de políticas productivas.

A través del Anexo a la Resolución citada se estipularon los objetivos generales y específicos como ser:

- i) analizar la realidad económica y estructura productiva de los Municipios;
- ii) vincular al MINISTERIO DE PRODUCCIÓN con el equipo de gestión de los gobiernos Municipales para coordinar las políticas productivas;
- iii) programar estratégicamente objetivos y acciones a ser encaradas de manera conjunta entre Nación, Provincia y Municipio y
- iv) articular con los Municipios el diálogo entre el MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, las autoridades y actores productivos locales.

Por su parte, el art. 1° de la Resolución S.I.P. N° 31/16 aprueba el Reglamento operativo incorporado a dicha Resolución como Anexo I. El capítulo II apartado ACREDITACIÓN CATEGORÍA MUNICIPIO TITULAR establece que los Municipios de Rawson (Provincia del CHUBUT), Puerto Madryn (Provincia del CHUBUT), Gobernador Virasoro (Provincia de CORRIENTES), Colonia Santa Rosa (Provincia de CORRIENTES) y Santo Tomé (Provincia de CORRIENTES) serán acreditados como "Municipios titulares" de manera automática y por única vez, atento al trabajo que el PROGRAMA desarrolló en estos Municipios durante el año 2016, previamente a la vigencia de este Reglamento Operativo.

El punto c) del capítulo I establece que la autoridad de aplicación del referido programa es la Secretaría de Integración Productiva (SIP), responsable institucional de la evolución del mismo, mientras que la Subsecretaría de Integración de Políticas Productivas, es el ente ejecutor del Programa y tiene a su cargo el análisis de la documentación presentada por el ente ejecutor de proyectos (municipios).

Serán beneficiarios y a su vez ejecutores primarios del proyecto los municipios adheridos a la Red de Municipios quienes podrán suscribir acuerdos con la SIP y cumplimentar convenios celebrados con el programa.

A su vez, mediante el Capítulo V del Anexo I de la citada Resolución, se estableció como monto máximo financiable para los Proyectos seleccionados hasta la suma de PESOS DOS MILLONES (\$ 2.000.000), no pudiendo representar más del NOVENTA POR CIENTO (90 %) del monto total del Proyecto, debiendo la contraparte financiar al menos el DIEZ POR CIENTO (10 %), ya sea en especie o aporte monetario.

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP



*Ministerio de Producción*

La solicitud del Aporte No Reintegrable (ANR) tramitará por expediente, en el cual constarán, tanto las copias del Convenio Marco, del Convenio Específico y documentación presentada por cada Municipio para cada Proyecto, como los distintos desembolsos, que serán solicitados previa aprobación de la rendición de cuentas y con la correspondiente nota de solicitud firmada por el responsable del Proyecto.

III- ANALISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello, porque las circunstancias y características de cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP

Asimismo, dicha intervención no puede constituir una relación de antecedentes, ni una colección de afirmaciones dogmáticas, sino el análisis exhaustivo y profundo de una situación jurídica determinada, efectuada a la luz de las normas vigentes y de los principios generales que las informan, a efectos de encomendar conductas acordes con la justicia y el interés legítimo de quien formula la consulta (conf. PTN, dictámenes 243:486, 207:235 y 237:408).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N° 94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N° 001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

En ese sentido, se deja constancia que este órgano asesor se expide respecto del proyecto de resolución obrante en el orden 9 de estas actuaciones.

Al respecto, se destaca que por el artículo primero del citado proyecto, se rescinden los Convenios Específicos con los municipios de Rawson de la Provincia del CHUBUT; y Gobernador Virasoro, Colonia Santa Rosa y Santo Tomé, de la Provincia de CORRIENTES, por restricciones presupuestarias definitivas en el marco del Programa "Desarrollo Productivo Local".

Los Convenios Específicos a los que refiere el Artículo proyectado son los celebrados por cada uno de los Municipios involucrados con la Secretaría de Integración Productiva y se encuentran adecuadamente



*Ministerio de Producción*

identificados en los considerandos de la Resolución que se proyecta.

Se destaca que de conformidad con el Apartado 6.1.3, de la cláusula 6° "DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LA SECRETARIA", de cada uno de los Convenios Específicos involucrados, la Secretaría tiene derecho a rescindir el Convenio en caso de sobrevenir dificultades de fondeo de carácter definitivo, perdiendo automáticamente el beneficiario su derecho a percibir los Aportes No Reembolsables (ANR) estipulados.

El informe de la Dirección de Presupuesto (confr. Orden 4) da cuenta de restricciones presupuestarias definitivas en el marco del Programa "Desarrollo Productivo Local".

Por otro lado, en ninguno de los expedientes en los que han tramitado los ANR solicitados por cada uno de los citados Municipios obra incorporada la respectiva Resolución de otorgamiento, de lo que corresponde deducir que no se ha hecho desembolso alguno con motivo de los ANR tramitados.

En ese sentido, la norma que se proyecta implicaría una mera conclusión formal de una situación de hecho que no ha evolucionado.

En razón de ello, la resolución que se proyecta no merece objeciones por parte de ésta instancia.

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP

Por último, y a fin de dotar de mayor precisión a la medida proyectada -y para el caso de coincidir al respecto el criterio de la Autoridad-, podrían detallarse los Convenios Específicos a los que se refiere la norma en su artículo 1º, y/o podría agregarse un Artículo aclarando que los Municipios mencionados quedan eximidos de realizar rendición de cuentas ante la inexistencia de desembolsos producto de la tramitación de los expedientes EX2017-06650587-APN-CME#MP; EX2017-06651080-APN-CME#MP; EX2017-06649919-APN-CME#MP y EX2017-06650377-APN-CME#MP.

#### IV- CONCLUSION

Habiendo analizado las constancias obrantes en las actuaciones de la referencia, y con las salvedades señaladas en el acápite precedente, éste Servicio Jurídico señala que el Sr. Secretario de Integración Productiva, de compartir el criterio adoptado, se encontraría investido de facultades suficientes para suscribir el proyecto que se pone en consideración de este órgano legal.

Con lo dictaminado, se devuelven las actuaciones de la referencia.

DICTAMEN D.G.A.J. N°: 1887

RJS

GD

FG



HERNAN ALBERTO CREGO  
DIRECTOR GENERAL DE  
ASUNTOS JURIDICOS  
MINISTERIO DE PRODUCCION  
D.A. 335/2017

IF-2018-15582175-APN-DALP#MP





República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Informe gráfico**

**Número:** IF-2018-15582175-APN-DALP#MP

CIUDAD DE BUENOS AIRES  
Martes 10 de Abril de 2018

**Referencia:** EX 9736319-APN-CME#MP-18

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 8 pagina/s.

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE  
DN: cn=GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE, c=AR, o=MINISTERIO DE MODERNIZACION,  
ou=SECRETARIA DE MODERNIZACION ADMINISTRATIVA, serialNumber=CUIT 30715117564  
Date: 2018.04.10 18:48:03 -03'00'

Gladys Edith Farías  
Asistente administrativo  
Dirección de Asuntos Legales de Producción  
Ministerio de Producción

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA -  
GDE  
DN: cn=GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE, c=AR,  
o=MINISTERIO DE MODERNIZACION, ou=SECRETARIA DE  
MODERNIZACION ADMINISTRATIVA, serialNumber=CUIT  
30715117564  
Date: 2018.04.10 18:48:03 -03'00'