



Ministerio de Producción

EX-2016-01007574-APN-DDYME#MP

BUENOS AIRES,

14 DIC 2016

AL SR. SECRETARIO DE INTEGRACION PRODUCTIVA

Vienen las presentes actuaciones a este Servicio Jurídico del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto del estado de legalidad del expediente de la referencia, en el que tramita el proyecto de resolución del Secretario de Integración Productiva identificado como GDE IF-2016-04088484-APN-DDYME#MP, en virtud del cual se aprueba el reglamento operativo del Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo, creado mediante Resolución MP N° 647/16, el respectivo Formulario de Aplicación de Beneficios y el informe de rendición de gastos.

-I ANTECEDENTES

En el número de orden 3 (IF 2016-03230220-APN-SECIP#MP) el Sr. Secretario de Integración Productiva pone a consideración el proyecto de resolución acompañado con número de orden 9.

Con número de orden 6 (IF 2016-03365952-APN-SECIP#MP) consta el Reglamento Operativo del Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo creado en el ámbito de la Secretaría de Integración Productiva. Asimismo, en el

número de orden 7 (IF 2016-03365972-APN-SECIP#MP) el Formulario de Aplicación a Beneficios, 8 (IF 2016-03365986-APN-SECIP#MP) el informe de rendición de gastos.

El Reglamento mencionado establece pautas vinculadas a la definición, requisitos, procedimientos, condiciones y alcance de los recursos al Programa citado. Estipula que serán beneficiarias las instituciones productivas que tengan vigente y al día su registración ante el Registro Unico del Ministerio de Producción (R.U.M.P.) y ante el Registro de Instituciones Productivas (R.I.PRO.)

Además prevé en qué consisten los beneficios inherentes al programa, a saber; (i) asistencia financiera para desarrollo o mejoramiento de la página web de la institución; (ii) Asistencia financiera para la contratación de servicios de consultoría organizacional institucional; (iii) Asistencia financiera para la contratación de servicios de capacitación; (iv) Asistencia financiera para la realización de eventos institucionales; y (v) Asistencia financiera para la contratación de servicios de consultoría en investigaciones para el desarrollo productivo.

El costo de cada proyecto será cofinanciado y la Autoridad de Aplicación lo desembolsará mediante un aporte no reintegrable (ANR). Dichos aportes no podrán superar los topes fijados en en el Anexo II de la Resolución M.P. N°647/16, los cuales rondan entre los \$25.000 y \$500.000 según el caso. Los ANRs destinados a los proyectos no podrán superar los topes máximos establecidos para cada beneficio en el Anexo II de la Resolución N° 647/16 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, ni el presupuesto anual destinado a todo el Programa de Fortalecimiento Institucional



Ministerio de Producción

Asimismo, prevé que en los casos debidamente justificados en que se pretenda otorgar recursos para un proyecto o actividad por un monto mayor al indicado en el Anexo II de la Resolución N° 647/16 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN para dicho beneficio, se deberá requerir la aprobación del señor Secretario de Integración Productiva, quien dispondrá dicho aumento en los términos del Artículo 3° de la citada resolución.

A su vez, establece el procedimiento a observarse para que las instituciones en cuestión sean beneficiarias del programa, se detallan criterios de aplicación, admisión, evaluación y aprobación de los proyectos. La evaluación será realizada por la autoridad de aplicación teniendo en cuenta: i) cumplimiento de condiciones establecidas en el reglamento en examen; ii) antecedentes del beneficiario; iii) relación entre objetivo, alcance y presupuesto del proyecto; iv) calidad técnica del proyecto y v) correspondencia de gastos.

Por su parte, la aprobación también la efectuará la Autoridad de Aplicación en observancia de las características de cada proyecto y la disponibilidad presupuestaria.

Queda pautado que quienes dispongan de un beneficio otorgado no podrán presentar proyectos para otro beneficio hasta que no tengan aprobada la rendición final. A su vez, la presentación de las rendiciones parciales no

liberan de la presentación de la rendición final cuyo procedimiento también se encuentra delimitado en el reglamento operativo en trato.

A su vez, cada uno de los niveles de asistencia previstos en la Resolución M.P. N°647/16 cuenta con sus características y exigencias propias en cuanto a los objetivos, criterios de elegibilidad, porcentaje de financiamiento y requisitos específicos.

Por último, el reglamento destaca entre sus previsiones que la propiedad intelectual e industrial, el uso, difusión y eventual aprovechamiento económico de los resultados que se generen durante la ejecución del proyecto corresponderá a la Secretaría de Integración Productiva.

En el número de orden 17 (IF-2016-04076332-APN-SECIP#MP) la Secretaría de Integración Productiva solicita la modificación del artículo 4 y la eliminación del artículo 10 del Anexo I - Reglamento Operativo del Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo- del proyecto de resolución.

En el número de orden 23 (IF-2016-04160231-APN-SECIP#MP) la Secretaría de Integración Productiva remite las presentes actuaciones con el mencionado Proyecto y sus respectivos anexos fiscalizados para la intervención de esta Dirección,

-II MARCO NORMATIVO

En función de la asunción de la nueva gestión gubernamental nacional, se procedió al dictado del Decreto



Ministerio de Producción

13/2015 con el objeto de adecuar la organización ministerial de gobierno modificando con ello a la Ley de Ministerios (Ley N° 22.520, texto ordenado por Decreto N° 438/92 y sus modificatorias) y al Decreto N° 357/2002 (que aprobó el organigrama de aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría).

Esto así, en miras de lograr los objetivos propuestos para cada área de gestión, jerarquizando y reorganizando funciones, con el propósito de racionalizar y tornar más eficiente la gestión pública, creándose nuevos organismos y disponiéndose transferencias de competencias.

Entre los objetivos del Ministerio de Producción se encuentra el de promover relaciones de cooperación e integración con provincias y municipios, con el fin de promover el desarrollo productivo de las distintas regiones del país.

Con posterioridad, a través del Decreto N° 1 de fecha 4 de enero de 2016 se establecieron entre los objetivos de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias, entidades representativas de los sectores productivos, para integrar los tejidos productivos locales, provinciales y regionales; así como detectar las necesidades de desarrollo local, provincial y regional con el diseño y promover el

vínculo con la formulación de políticas públicas nacionales de apoyo a la producción.

Por lo expuesto se entiende que el reordenamiento estableció una nueva conformación organizativa de los niveles políticos, basado en criterios de racionalidad y eficiencia que posibiliten una rápida respuesta a las demandas de la sociedad, dando lugar a estructuras dinámicas y adaptables a los cambios permanentes.

En razón de ello, se establecieron los objetivos de la SUBSECRETARIA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL PRODUCTIVO dependiente de la SECRETARIA DE INTEGRACION PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, entre los cuales podemos citar: *"Consolidar una red federal que vincule a la infraestructura institucional productiva para la identificación y aprovechamiento de oportunidades de integración productiva entre sectores"* y *"canalizar las demandas de política pública provenientes de los sectores productivos, a través de las instituciones que los representan, para el fortalecimiento del tejido productivo local, provincial y regional."*

Consecuentemente conforme lo dispuesto por el art. 1 de la Resolución N°467/16 del Ministerio de Producción, de fecha 7 de Noviembre de 2016, se creó el Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo en el ámbito de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, que tiene por objeto contribuir al desarrollo y fortalecimiento de las instituciones debidamente registradas mediante acciones de apoyo y asistencia directa.



Ministerio de Producción

A través de la Resolución citada se estipuló que el gasto que demande el cumplimiento de la presente medida será imputado con cargo a las partidas específicas de los créditos presupuestarios del Programa 41, Actividad 2, Inciso 5, Partida Principal 1, Partida Parcial 7, Partida Subparcial 9999 de la Jurisdicción 51 - MINISTERIO DE PRODUCCIÓN.

Por otra parte, el Señor Secretario de Integración Productiva se encuentra facultado para suscribir el proyecto acompañado de conformidad con lo dispuesto por la Resolución M.P. N°468/16.

-III ANALISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello, porque las circunstancias y características de cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye

la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N° 94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N° 001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

Que en virtud de la necesidad de prestar colaboración logística y financiera a instituciones que son instrumentos de representación de los intereses sectoriales, resulta imprescindible aprobar el Reglamento operativo del Programa, el formulario de aplicación de beneficios y el informe de rendición de cuentas.

Sin perjuicio de lo expuesto, en lo sucesivo correspondería que en la medida de creación del Programa se prevea la modalidad de integración del beneficio como aporte no reintegrable, y como correlato, la exigencia de aporte dinerario o en especies por parte del beneficiario como contrapartida.

Asimismo, se introduce la categoría de instituciones de primer, segundo y tercer grado para el otorgamiento del porcentaje máximo de ANR cuyas condiciones para adquirir tal carácter no fueron previstas en la Resolución N° 647/16, por lo que correspondería rever tal caracterización.



Ministerio de Producción

Al respecto, es dable destacar que la reglamentación del plan previamente creado no podría introducir nuevas o distintas requerimientos no plasmados en la norma que sirve de sustento.

Por último, en el supuesto de concederse como beneficio un monto mayor al indicado en el Anexo II de la Resolución N° 647/16, deberá tomar intervención esta Dirección General previo a la suscripción del acto que lo propicie.

-IV CONCLUSION

Este Servicio Jurídico habiendo analizado las constancias obrantes en las actuaciones de la referencia, y con las observaciones efectuadas en los párrafos anteriores, señala que el Sr. Secretario de Integración Productiva se encuentra investido de facultades suficientes para suscribir la medida que se pone en consideración de este órgano legal.

Sin más, se elevan las actuaciones, para su evaluación y demás efectos.

DICTAMEN D.G.A.J. 6537

Gad

Dr. Hernán Coego
A/C DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: Expte. 2016-01007574-APN-DDYME#MP

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 10 pagina/s.