



Ministerio de Producción

"2017 - Año de las Energías Renovables"

EX-2017-06280851-APN-CME#MP
IF-2017-07069174-APN-CD#MP
BUENOS AIRES,

25 ABR 2017

AL SEÑOR SECRETARIO DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA

Vienen las presentes actuaciones a este Servicio Jurídico del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto del proyecto de resolución en virtud del cual se convoca a todas las Instituciones Productivas del país que cumplan con todos los requisitos, a participar del proceso de acreditación y selección de proyectos del "Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo", creado mediante Resolución N° 647 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN de fecha 7 de noviembre de 2016, y de conformidad con el Reglamento Operativo aprobado por la Resolución N° 54 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del esa cartera ministerial, de fecha 16 de diciembre de 2016.

I. ANTECEDENTES

En el orden 3 de las actuaciones de marras (IF-2017-06738413-APN-SSDIP#MP), la Subsecretaría de Desarrollo Institucional Productivo solicita al señor Secretario de Integración Productiva considerar el proyecto de resolución, que se enmarca tanto en el Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo creado por el MINISTERIO DE PRODUCCIÓN mediante Resolución N° 647/2016, como en su Reglamento Operativo, aprobado mediante resolución 54/2016 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, por el cual se propicia convocar a las instituciones productivas a presentar proyectos de fortalecimiento.

Explica que es competencia del mencionado Secretario anunciar la apertura para la presentación de proyectos, y por ello se pone a su consideración un proyecto de resolución mediante el cual se abre la convocatoria a las Instituciones productivas del país, a presentar proyectos de fortalecimiento institucional dentro del marco de las normativas señaladas.

Seguidamente, en el orden 7 se incorpora acto propiciado IF-2017-07069174-APN-CD#MP sobre el cual se emite opinión legal.

Con lo actuado, el señor Secretario de Integración Productiva solicita la intervención - en el ámbito de su competencia - de este Servicio Jurídico, mediante IF-2017-07110435-APN-SECIP#MP obrante en el orden 9.

II. MARCO NORMATIVO

Corresponde señalar el Decreto N° 13/2015, dictado con el objeto de adecuar la organización ministerial de gobierno modificando con ello a la Ley de Ministerios (Ley N° 22.520, texto ordenado por Decreto N° 438/92 y sus modificatorias), y el Decreto N° 357/2002, que aprobó el organigrama de aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría.

Por su parte, a través del Decreto N° 1 de fecha 4 de enero de 2016 se establecieron los objetivos para la se establecieron los objetivos para la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, entre los cuales se encuentra fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias representativas de los sectores productivos, para integrar los



Ministerio de Producción

tejidos productivos locales, provinciales y regionales; y detectar las necesidades de desarrollo local, provincial y regional con el diseño y promover el vínculo con la formulación de políticas públicas nacionales de apoyo a la producción.

También se fijaron los objetivos de la SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL PRODUCTIVO dependiente de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, entre ellos, el de asistir al señor Secretario de Integración Productiva en el fortalecimiento de la infraestructura institucional productiva, canalizar las demandas de política pública provenientes de los sectores productivos, a través de las instituciones que los representan, para el fortalecimiento del tejido productivo local, provincial y regional, y articular y mejorar los flujos de información entre actores públicos y privados del tejido productivo local, provincial y regional.

Mediante la Decisión Administrativa N° 193 de fecha 16 de marzo de 2016 y su modificatoria, se estableció que la Dirección Nacional de Infraestructura para el Desarrollo Institucional Productivo dependiente de la SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL PRODUCTIVO de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, tiene como responsabilidad primaria ordenar y sistematizar la información de las entidades que conforman la infraestructura institucional productiva en coordinación con distintas áreas de Gobierno Nacional, Provincial y Local como así también con organizaciones intermedias. En cumplimiento de dichos objetivos, le corresponde diseñar, proponer y coordinar las

acciones tendientes al fortalecimiento del contenido de la infraestructura institucional productiva, y promover la transparencia, la participación ciudadana y la colaboración como principios de diseño de la gestión pública vinculada a la infraestructura institucional productiva. A su vez, la citada Resolución fija como responsabilidad de la Dirección Nacional de Fortalecimiento Institucional promover el fortalecimiento institucional de las organizaciones intermedias y entidades representativas de los sectores productivos locales, provinciales y regionales mediante acciones de capacitación a dirigentes, relacionamiento interinstitucional y generación de contenidos.

A su vez, mediante la Resolución N° 442 de fecha 8 de septiembre de 2016 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, se creó el REGISTRO ÚNICO DEL MINISTERIO DE PRODUCCIÓN (R.U.M.P.) con el objetivo de centralizar la documentación e información de todas aquellas personas humanas o jurídicas que requieren servicios, programas o gestiones de trámites en la órbita del citado Ministerio.

Consecuentemente, conforme lo dispuesto por el Artículo 1° de la Resolución N° 468/16 del Ministerio de Producción, de fecha 20 de Septiembre de 2016, se creó el Registro de Instituciones Productivas (RIPRO) en el ámbito de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, que tiene por objeto la inscripción, relevamiento, ordenamiento y visibilización de las instituciones productivas, y establece que la gestión y administración de dicho Registro estará a cargo de la Dirección Nacional de Infraestructura para el Desarrollo Institucional Productivo



Ministerio de Producción

dependiente de la SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL PRODUCTIVO de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN.

En virtud de ello, se dictó la Resolución N° 28 de fecha 27 de octubre de 2016 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, aprobando el Reglamento Operativo del REGISTRO DE INSTITUCIONES PRODUCTIVAS (RIPRO) junto a sus documentos complementarios (Anexos II a VI).

Por último, la Resolución N° 647 de fecha 7 de noviembre de 2016 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, creó el "Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo" en el ámbito de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, con el objetivo de desarrollar y fortalecer las instituciones debidamente registradas (en el R.U.M.P. y en el RIPRO), y se aprobó el reglamento operativo del programa citado mediante la Resolución N° 54 de fecha 16 de diciembre de 2016 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN.

III. ANÁLISIS

4 Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello,

porque las circunstancias y características de cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N° 94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N° 001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

A efectos de la emisión de la opinión legal, éste órgano asesor ha procedido a analizar la medida proyectada, y el informe de la Subsecretaría de Desarrollo Institucional Productivo, así como la normativa citada en el acápite II.

Si bien no se incorpora la opinión de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, se entiende que ésta ha brindado conformidad para el dictado de la medida, desde el momento en que solicitó la opinión de Dirección General de Asuntos Jurídicos.

Por último, en opinión de este cuerpo asesor correspondería establecerse el monto total destinado a la selección de proyectos.



Ministerio de Producción

"2017 - Año de las Energías Renovables"

IV. SOBRE EL PROYECTO DE RESOLUCIÓN

En cuanto al acto que se proyecta como IF-2017-07069174-APN-CD#MP, mediante el artículo 1° se convoca a todas las Instituciones Productivas del país a participar del proceso de acreditación y selección de proyectos del "Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo", de conformidad con el Reglamento Operativo del mencionado Programa aprobado por la Resolución N° 54 de fecha 16 de diciembre de 2016 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN.

El artículo 2° establece que la convocatoria dispuesta en el Artículo 1° se realizará entre los días 1 y 31 de mayo de 2017, ambas fechas inclusive, y tiene como objeto la selección de proyectos para las Instituciones Productivas que cumplan con todos los requisitos establecidos en el Reglamento Operativo del mencionado Programa.

El artículo 3° señala que los requisitos de acceso y evaluación para las Instituciones Productivas interesadas en participar son los indicados en el Reglamento Operativo del Programa aprobado por la Resolución N° 54/16 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA.

Finalmente el artículo 4° prevé que la postulación se realizará accediendo al formulario correspondiente a través del módulo Trámite a Distancia (TAD) del Sistema de Gestión Documental Electrónica (GDE), o bien a través de la Coordinación de Mesa de Entradas de la Dirección de Despacho y Mesa de Entradas, dependiente de la SUBSECRETARÍA DE COORDINACIÓN del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, sita en la Avenida

Presidente Julio Argentino Roca N° 651, Planta Baja, Sector 2 (CP 1067) de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a nombre del "Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo" - SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL PRODUCTIVO, SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA.

La vigencia de la medida será, de conformidad con el artículo 5°, desde su publicación en el Boletín Oficial.

En lo que es materia de su competencia, esta Dirección General no encuentra objeciones para la suscripción del acto traído a análisis.

Se destaca que el señor Secretario de Integración Productiva se halla facultado para efectuar la convocatoria mediante el dictado de la medida proyectada, en virtud de las atribuciones conferidas por la Resolución N° 647/16 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN y la Resolución N° 54/16 de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA.

Asimismo, se observa que la medida se encuentra motivada en la necesidad de tornar operativo el proceso de fortalecimiento y la asistencia financiera directa, para lo cual la Autoridad de Aplicación estima conveniente realizar la convocatoria de proyectos.

En virtud de lo manifestado, y, teniendo en consideración que la ponderación de cuestiones políticas y de oportunidad, mérito y conveniencia, que no hacen al asesoramiento estrictamente jurídico, debe realizarse de conformidad a los informes de los especialistas en la materia, esta Asesoría legal, no tiene objeciones que formular.



Ministerio de Producción

"2017 - Año de las Energías Renovables"

V. CONCLUSIÓN

Este Servicio Jurídico opina, en lo que es materia de su competencia que, con la salvedad expuesta en el acápite III, el señor Secretario de Integración Productiva se encuentra investido de facultades suficientes para - de estimarlo conveniente y necesario- suscribir el proyecto de resolución sometido a consulta de esta Asesoría legal.

Con lo dictaminado, corresponde girar las presentes actuaciones para la prosecución de su trámite.

DICTAMEN D.G.A.J. N°:

2079

XV

CM

Dr. Hernán Coego
AVC DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2017 - Año de las Energías Renovables

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: EX 6280851-APN-CME#MP-17

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 10 pagina/s.